

**Servizio Bilancio e Contabilità**

Determinazione n. 418\_2019

Del 01\_07\_2019

Oggetto: revoca in autotutela del provvedimento di esclusione delle ditte concorrenti in relazione alle procedure di gara per l'acquisizione dei servizi di formazione in materia di progettazione, gestione e valutazione di una attività di fattoria sociale nell'ambito del corso per operatore di fattoria sociale ai sensi della Legge Regionale 11/2015 e sue direttive di attuazione nella Regione Sardegna – sedi di Cagliari, Nuoro, Oristano, Sassari, Carbonia e San Gavino svolte con procedura negoziata sotto soglia, come disciplinata dall'[art. 36, comma 2, lett. a\)](#) del d.lgs. n. 50/2016 sulla piattaforma di acquisti telematici CAT Sardegna - RDO n. rfi\_1448\_1 - rfi\_1448\_2 - rfi\_1448\_3 - rfi\_1448\_4 – rfi\_1448\_5 - fascicolo archivistico del procedimento di gara: 2019 – 06.05/4.6

### **Il Direttore del Servizio Bilancio e Contabilità**

VISTA la Legge Regionale 8 agosto 2006 n. 13 “Riforma degli enti agricoli e riordino delle funzioni in agricoltura. Istituzione delle Agenzie Agris Sardegna, Laore Sardegna e Argea Sardegna”;

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998 n. 31 “Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione” e successive modifiche;

VISTO lo Statuto dell'Agenzia, approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 5/15 del 3 febbraio 2011;

VISTA la legge regionale 15 maggio 1995 n.14 recante “Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali” e successive modifiche;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 43/2015 del 26/06/2015 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore del Servizio Bilancio e Contabilità alla dott.ssa Luciana Serra;

VISTO il [Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#) - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.”,

DATO ATTO CHE:

## Servizio Bilancio e Contabilità

Determinazione n. 418\_2019

Del 01\_07\_2019

- in data 30/01/2019 l'Agenzia LAORE SARDEGNA, in esecuzione della Determinazione del Servizio Supporto alle Politiche di Sviluppo Rurale n. 16/2019 del 29/01/2019, ha pubblicato un avviso pubblico di consultazione preliminare di mercato, - fascicolo archivistico: 2019 – 06.05/4 - codice di richiesta informazioni n. rfi\_1448 ;
- la consultazione preliminare di mercato era finalizzata ad acquisire manifestazioni d'interesse da parte di operatori economici da invitare a procedura negoziata, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli [articolo 95, comma 3 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#) – Codice dei contratti pubblici (in seguito: Codice) per l'acquisizione dei servizi di formazione in materia di progettazione, gestione e valutazione di una attività di fattoria sociale nell'ambito del corso per operatore di fattoria sociale ai sensi della Legge Regionale 11/2015 e sue direttive di attuazione nella Regione Sardegna – sedi di Cagliari, Nuoro, Oristano, Sassari, Carbonia e San Gavino.
- alla scadenza del termine per la presentazione delle domande fissato al 20/02/2019 gli operatori economici che hanno presentato domanda di partecipazione sono stati invitati alle procedure negoziate indicate nella tabella 1.
- a conclusione della fase di valutazione tecnica ed economica da parte della commissione giudicatrice, la ditta Iannas è risultata prima classificata nelle 5 gare, elencate nella tabella 1, sui servizi di formazione in materia di progettazione, gestione e valutazione di una attività di fattoria sociale nell'ambito del corso per operatore di fattoria sociale ai sensi della LR 11/2015 e sue direttive di attuazione, come risulta dai verbali della commissione di gara che propone di aggiudicare le 5 gare alla ditta IANNAS;
- a seguito della proposta di aggiudicazione della commissione questo Servizio ha avviato con nota protocollo n. **0013872/19 del 15/04/2019** il subprocedimento di verifica dei requisiti di selezione richiesti dalla procedura di gara nei confronti della ditta Iannas, fissando a **mercoledì 24 aprile 2019 alle 10:00** il termine perentorio di trasmissione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti. La richiesta della documentazione riguardava le 5 gare i cui requisiti di selezione erano analoghi per tutte come si evince dalla tabella 1
- la ditta IANNAS in data **18/04/2019** con nota protocollo n. **0014379/19** del 19/04/2019 ha richiesto una proroga dei termini per la trasmissione della documentazione;

## Servizio Bilancio e Contabilità

Determinazione n. 418\_2019

Del 01\_07\_2019

- l'Agenzia in data **18/04/2019** con nota protocollo n. **0014320/19** del 18/04/2019 concedeva la proroga fissando il nuovo termine per l'adempimento al **29 aprile 2019 alle ore 12:00** ;
- la ditta Iannas entro il termine del 29 aprile 2019 alle ore 12:00 non ha presentato alcuna documentazione per le 5 gare e pertanto con **nota protocollo n.0015206/19 del 03/05/2019** la ditta veniva esclusa dalle 5 gare;
- l'agenzia, pertanto, ha avviato, rispettivamente, con note protocollo n. **0014932/19 del 30/04/2019 (ditta TENOFOR) e protocollo n. 0014931/19 del 30/04/2019 (ditta A.R.A.-FORM)** la procedura di verifica dei requisiti di selezione, per tutte e 5 le gare, nei confronti dei secondi e terzi classificati delle gare indicati nella tabella 1. Allo scadere del termine perentorio di **martedì 7 maggio 2019 alle 10:00**, fissato per la presentazione della documentazione, nessuna delle due imprese classificate utilmente in graduatoria nelle 5 gare ha presentato la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di selezione. Pertanto con note, rispettivamente, protocollo **n.0015920/19 del 09/05/2019** (esclusione della ditta **Tecnofor**) e protocollo **n.0015918/19 del 09/05/2019** (esclusione della ditta **A.R.A.-FORM**) le due ditte sono state escluse.

PRESO ATTO CHE la ditta IANNAS, con nota protocollo n.**0016833/19** del **21/05/2019** ha presentato ricorso in opposizione per la rivalutazione, nel merito, della esclusione in relazione alle 5 RDO: rfi\_1448\_1 - rfi\_1448\_2 - rfi\_1448\_3 - rfi\_1448\_4 – rfi\_1448\_5, chiedendo la revoca del provvedimento di esclusione e la ri-ammissione alla gara e la riapertura dei termini per la presentazione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di selezione, per le seguenti motivazioni:

- La ditta IANNAS non ha presentato in tempo utile la documentazione in quanto nel provvedimento di concessione della proroga non è stata indicata la perentorietà dei termini di proroga, a pena di esclusione, come invece riportato nella prima richiesta. Pertanto, la società ha fatto affidamento sul fatto che i termini di proroga fossero di tipo ordinatorio senza la sanzione dell'esclusione nel caso in cui la documentazione fosse stata consegnata in ritardo.
- Il ritardo nella consegna della documentazione, rispetto ai termini indicati dall'Agenzia, è dovuto esclusivamente al fatto che essendo i requisiti di selezione richiesti ai docenti che devono eseguire la prestazione, la ditta IANNAS ha avuto problemi nella richiesta di tale

## Servizio Bilancio e Contabilità

Determinazione n. 418\_2019

Del 01\_07\_2019

documentazione in quanto gli stessi si trovavano impossibilitati per motivi legati alla loro professione e non erano in grado di consegnare la documentazione richiesta.

- Il nuovo Codice dei contratti pubblici, contenuto nel D.Lgs. n.50/2016, diversamente da quanto prevedeva l'articolo 48 del previgente D. Lgs. N. 163/2006, non contempla più una disposizione che fissi un termine perentorio per la comprova da parte del concorrente dei requisiti di partecipazione. E, in assenza di una espressa previsione normativa che sanzioni con la decadenza il superamento del termine, il termine riveste natura meramente ordinatoria o sollecitatoria (cfr., T.A.R. Campania – Napoli, Sez. VIII<sup>a</sup>. Sentenza n.4641/2016).

PRECISATO CHE l'operato dell'Agenzia dal punto di vista della legittimità dell'azione amministrativa è immune da vizi, avendo agito con correttezza e trasparenza e in conformità alle norme di legge, tuttavia il ricorso della ditta Iannas è meritevole di accoglimento, nel merito, per la seguente motivazione:

- la mancata indicazione del termine "**perentorio**" nell'atto di concessione della proroga può avere indotto la ditta a considerare il termine meramente sollecitatorio e non perentorio e pertanto inidoneo a causare l'esclusione dell'offerta nel caso di mancata presentazione della documentazione entro il termine indicato nella proroga;
- anche la giurisprudenza, si sta orientando nel senso che il D.Lgs. n.50/2016, diversamente da quanto prevedeva l'articolo 48 del previgente D. Lgs. N. 163/2006, non contempla più una disposizione che fissi un termine perentorio per la comprova da parte del concorrente dei requisiti di partecipazione e che quindi trattasi di termine meramente ordinatoria o sollecitatorio;

RILEVATO, inoltre, che l'agenzia ha un interesse alla conclusione positiva delle procedure di gare con l'individuazione di un aggiudicatario al fine di realizzare le attività programmate in tempi congrui, rispettando i principi di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa;

RITENUTO, pertanto, che a seguito dell'esclusione di tutti i partecipanti alle gare indicate nella tabella 1 si ritiene opportuno riammettere tutte le ditte concorrenti e riaprire i termini per la presentazione della documentazione al fine di evitare che le gare siano dichiarate deserte;

PRECISATO CHE l'accoglimento del ricorso della ditta Iannas non genera pregiudizi economici o lesioni di interesse o diritti di altri partecipanti;

**Servizio Bilancio e Contabilità**

Determinazione n. 418\_2019

Del 01\_07\_2019

CONSTATATO che ricorrono, nel caso specifico, le condizioni previste dall'[art. 21-quinquies della legge n.241/1990](#) che consentono alle amministrazioni di agire in autotutela;

RITENUTO, pertanto, necessario revocare in autotutela, ai sensi dell'[art. 21-quinquies della legge n. 241/1990](#) i provvedimenti di esclusione:

- **protocollo n.0015206/19 del 03/05/2019** (esclusione della ditta **IANNAS** – codice fiscale: 03601620929)
- **Protocollo n.0015920/19 del 09/05/2019** (esclusione della ditta **TECNOFOR** – codice fiscale n. 93014590918);
- **protocollo n.0015918/19 del 09/05/2019** (esclusione della ditta **A.R.A.FORM** – codice fiscale n. 02785190923);

VISTO la legge n. [241/1990](#), con particolare riferimento all'[art. 21-quinquies](#) concernente la revoca dei provvedimenti amministrativi inopportuni;

## DETERMINA

1. di revocare, in autotutela, ai sensi dell'[art. 21-quinquies della legge n. 241/1990](#), i seguenti provvedimenti di esclusione, in relazione alle 5 gare indicate nella tabella n. 1, con la relativa riammissione alle gare in oggetto e indicazione di un nuovo termine ordinatorio per la presentazione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di selezione:
  - protocollo **n.0015206/19 del 03/05/2019** (esclusione della ditta **IANNAS** – codice fiscale: 03601620929)
  - Protocollo **n.0015920/19 del 09/05/2019** (esclusione della ditta **TECNOFOR** – codice fiscale n. 93014590918);
  - protocollo **n.0015918/19 del 09/05/2019** (esclusione della ditta **A.R.A.FORM** – codice fiscale n. 02785190923);
2. DI DARE ATTO CHE responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50/2016 è Marcello Onorato
3. DI INVIARE, per conoscenza, copia del presente atto al Direttore Generale dell'Agenzia;



**Servizio Bilancio e Contabilità**

Determinazione n. 418\_2019

Del 01\_07\_2019

4. DI PUBBLICARE la presente determinazione nella rete telematica interna e per gli adempimenti di cui all'art. 29, comma 1 e 2, del Decreto Legislativo n. 50/2016, sul sito internet dell'Agenzia, [www.sardegnaagricoltura.it](http://www.sardegnaagricoltura.it), sezione bandi e gare.

Il Direttore del Servizio Bilancio e Contabilità

Luciana Serra

Redattore: Gian Franco Piroddi

Verificato da: Gian Franco Piroddi - lunedì 1 luglio 2019 - 10.01

**Tabella 1:** Servizi di formazione da effettuare in materia di fattoria sociale ai sensi della Legge Regionale 11/2015 – elenco gare e classifica finale

n.	Descrizione gara procedura negoziata ai sensi dell'articolo <a href="#">36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 82/2005</a> effettuate sulle piattaforma telematica di acquisti <a href="#">CAT Sardegna</a>	Criterio di selezione	Criterio di aggiudicazione	importo a base di gara	Classifica Finale	Offerta economica	Punteggio finale	Data Verbali della Commissione giudicatrice
1	Acquisizione dei servizi di formazione in materia di progettazione, gestione e valutazione di una attività di fattoria sociale nell'ambito del corso per operatori di fattoria sociale ai sensi della lr 11/2015 e sue direttive di attuazione - sede/i di svolgimento: <b>CAGLIARI</b>  Rdo n. rfi_1448_1 - CIG: 7810546A73 CUP: G77H18001270002 - fascicolo archivistico del procedimento di gara: 2019 – 06.05/4.6.1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• essere in possesso del diploma di laurea attinente alle tematiche oggetto dell'affidamento;</li> <li>• esperienza lavorativa pluriennale (almeno 3 anni) nelle tematiche oggetto dell'affidamento</li> <li>• aver svolto attività formativa (almeno tre incarichi di docenza);</li> </ul>	Offerta economicamente più vantaggiosa	€ 11.000,00	1. Iannas  2. Tecnofor  3. A.R.A Form	€ 10.890,00  € 10.120,00  € 10.450,00	83,857  51,832  28,216	Verbale di valutazione dell'offerta tecnica del 09/04/2019  verbale di apertura offerta economica del 24/04/2019
2	Acquisizione dei servizi di formazione in materia di progettazione, gestione e valutazione di una attività di fattoria sociale nell'ambito del corso per operatori di fattoria sociale ai sensi della lr 11/2015 e sue direttive di attuazione - sede/i di svolgimento: <b>NUORO</b>  Rdo n. rfi_1448_2 - CIG: 78105838FC CUP: G77H18001270002 - fascicolo archivistico del procedimento di gara: 2019 – 06.05/4.6.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• essere in possesso del diploma di laurea attinente alle tematiche oggetto dell'affidamento;</li> <li>• esperienza lavorativa pluriennale (almeno 3 anni) nelle tematiche oggetto dell'affidamento</li> <li>• aver svolto attività formativa (almeno tre incarichi di docenza);</li> </ul>	Offerta economicamente più vantaggiosa	€ 11.000,00	1. Iannas  2. Tecnofor  3. A.R.A Form	€ 10.890,00  € 10.120,00  € 10.450,00	83,857  51,400  28,216	Verbale di valutazione dell'offerta tecnica del 09/04/2019  verbale di apertura offerta economica del 24/04/2019
3	Acquisizione dei servizi di formazione in materia di progettazione, gestione e valutazione di una attività di fattoria sociale nell'ambito del corso per operatori di fattoria sociale ai sensi della lr 11/2015 e sue direttive di attuazione - sede/i di svolgimento: <b>ORISTANO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• essere in possesso del diploma di laurea attinente alle tematiche oggetto dell'affidamento;</li> <li>• esperienza lavorativa pluriennale (almeno 3</li> </ul>	Offerta economicamente più vantaggiosa	€ 11.000,00	1. Iannas  2. Tecnofor	€ 10.890,00  € 10.120,00	83,857  54,280	Verbale di valutazione dell'offerta tecnica del 09/04/2019  verbale di apertura offerta economica del 24/04/2019

n	Descrizione gara procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 82/2005 effettuate sulle piattaforma telematica di acquisti <b>CAT Sardegna</b>	Criterio di selezione	Criterio di aggiudicazione	importo a base di gara	Classifica Finale	Offerta economica	Punteggio finale	Data Verbali della Commissione giudicatrice
	Rdo n. rfi_1448_3 - CIG: 7810594212 CUP: G77H18001270002 - fascicolo archivistico del procedimento di gara:	anni) nelle tematiche oggetto dell'affidamento • aver svolto attività formativa (almeno tre incarichi di docenza);			3. A.R.A Form	€ 10.450,00	28,216	
4	2019 – 06.05/4.6.3 Acquisizione dei servizi di formazione in materia di progettazione, gestione e valutazione di una attività di fattoria sociale nell'ambito del corso per operatore di fattoria sociale ai sensi della lr 11/2015 e sue direttive di attuazione - sede/i di svolgimento: <b>SASSARI</b>  Rdo n. rfi_1448_4 - CIG: 781059855E CUP: G77H18001270002 - fascicolo archivistico del procedimento di gara: 2019 – 06.05/4.6.4	• essere in possesso del diploma di laurea attinente alle tematiche oggetto dell'affidamento; • esperienza lavorativa pluriennale (almeno 3 anni) nelle tematiche oggetto dell'affidamento • aver svolto attività formativa (almeno tre incarichi di docenza);	ds_418_2019 del 01_07_2019  Offerta economicamente più vantaggiosa	€ 11.000,00	1. Iannas	€ 10.890,00	86,000	Verbale di valutazione dell'offerta tecnica del 15/04/2019  verbale di apertura offerta economica del 24/04/2019
5	Acquisizione dei servizi di formazione in materia di progettazione, gestione e valutazione di una attività di fattoria sociale nell'ambito del corso per operatore di fattoria sociale ai sensi della lr 11/2015 e sue direttive di attuazione - sede/i di svolgimento: <b>CARBONIA E SAN GAVINO</b>  Rdo n. rfi_1448_5 - CIG: 7810607CC9 CUP: G77H18001270002 - fascicolo archivistico del procedimento di gara: 2019 – 06.05/4.6.5	• essere in possesso del diploma di laurea attinente alle tematiche oggetto dell'affidamento; • esperienza lavorativa pluriennale (almeno 3 anni) nelle tematiche oggetto dell'affidamento • aver svolto attività formativa (almeno tre incarichi di docenza);	Offerta economicamente più vantaggiosa	€ 19.500,00	1. Iannas  2. Tecnofor  3. A.R.A Form	€ 19.110,00  € 18.135,00  € 18.525,00	87,714  54,280  28,302	Verbale di valutazione dell'offerta tecnica del 12/04/2019  verbale di apertura offerta economica del 24/04/2019