

OGGETTO: **Decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17 c. 1 D. Lgs 36/2023 per Servizio triennale in outsourcing web per i moduli necessari per l'invio e la ricezione delle fatture elettroniche da integrare con la piattaforma SIBAR DEC-DOC. - Fascicolo archivistico del procedimento 2024-06.05/44**

La Direttrice del Servizio Sistemi Informativi

VISTA la Legge Regionale 8 agosto 2006, n. 13 "Riforma degli enti agricoli e riordino delle funzioni in agricoltura. Istituzione delle Agenzie Agris Sardegna, Laore Sardegna e Argea Sardegna" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31 "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14 "Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge Regionale 25 novembre 2014, n. 24 recante "Disposizioni urgenti in materia di organizzazione della Regione";

VISTO lo Statuto dell'Agenzia, approvato con Delibera della Giunta regionale n. 5/15 del 3 febbraio 2011;

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario dell'Agenzia Laore Sardegna n° 722/23 del 24/05/2023 "Struttura organizzativa dell'Agenzia Regionale Laore Sardegna. Modifica determinazione del Commissario Straordinario n.1194 del 08/11/2022;

VISTO il decreto dell'Assessore dell'Agricoltura e riforma agro-pastorale n. 43 del 01/09/2023 con il quale è stato individuato per l'esercizio delle funzioni di Direttore Generale dell'Agenzia il Dott. Marcello Onorato;

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario n. 1327 del 1° dicembre 2021 con la quale è stato conferito l'incarico di Direzione del Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi alla Dott.ssa Maria Ibbà;

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario n.1486 del 22 dicembre 2022 con la quale è stato approvato il Piano triennale per la Transizione digitale dell'Agenzia Laore Sardegna;

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

Servizio Sistemi Informativi

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario n. 1475/22 del 21 dicembre 2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 dell'Agenzia Laore Sardegna, resa esecutiva con delibera della Giunta Regionale. n. 4/6 del 16 febbraio 2023;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabilità e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

PREMESSO CHE

- in coerenza con gli indirizzi e il mandato ricevuti, è stato predisposto a cura del Servizio Sistemi informativi e digitalizzazione dei processi, il Piano Triennale per la Transizione al Digitale (PTD) dell'Agenzia Laore previsto dall'art. 17 del CAD, specificante le linee di evoluzione del Sistema Informativo Aziendale in rispondenza degli obiettivi strategici AgID, successivamente approvato con determinazione n. 1486 del 22/12/2022;
- il sopra richiamato Piano ha posto in chiara evidenza la necessità di un intervento complessivo e organico di riprogettazione e razionalizzazione del Sistema Informativo dell'Agenzia (SIA) tra le quali segnatamente la realizzazione di una piattaforma integrata di protocollo, flussi documentali e procedimenti amministrativi a supporto all'attività degli uffici;

CONSIDERATO CHE

- con propria determinazione n.1929/23 del 28/12/2023 è stato acquisito il Servizio di evoluzione e di implementazione negli uffici dell'Agenzia Laore Sardegna dei software SIBAR – DOCUMENTALE DOC E SIBAR DEC in riuso gratuito mediante adesione all'AQ Consip Servizi di System Management per le Pubbliche Amministrazioni (ed. 3) – ID 2275;
- l'Agenzia Laore nell'erogazione dei suoi servizi all'utenza emette regolarmente fatture attive che vengono create e trattate attraverso un software specifico della ditta Buffetti per poi essere trasmesse mediante sistema SDI dell'Agenzia delle Entrate;
- al fine di poter integrare il sistema di interscambio per la fatturazione attiva e passiva con il nuovo software SIBAR è necessario procedere con l'acquisto di specifici moduli integrativi;
- allo stato attuale i moduli di fatturazione che richiedono un minor effort implementativo e che garantiscono il funzionamento completo con il Software SIBAR sono resi disponibili dalla ditta Ifin Sistemi S.r.l.;

DATO ATTO CHE è necessario procedere con l'acquisizione dei moduli suddetti necessari al corretto interfacciamento tra il nuovo software SIBAR ed il Sistema di Interscambio SDI, così da poter gestire correttamente l'emissione di nuove fatture attive e la ricezione e gestione delle fatture passive;

Servizio Sistemi Informativi

RAVVISATA l'urgenza di procedere con la fornitura in quanto i tempi di avvio del servizio devono essere in linea con il cronoprogramma operativo dell'implementazione del sistema documentale basato su piattaforma SIBAR;

RICHIAMATO il Capitolato Prestazionale allegato, dove vengono esplicitati i servizi richiesti e le condizioni di fornitura dei servizi;

ACCERTATO che sussistono le condizioni per l'avvio di un affidamento mediante trattativa diretta sul Mercato della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023 con la sopracitata ditta per un importo stimato pari a € 32.600,00 IVA esclusa per tre anni con pagamento anticipato.

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

PRECISATO CHE:

- l'art. 50 del Decreto Legislativo 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedano, tra le altre, con le seguenti modalità: affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del Decreto Legislativo n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Decreto Legislativo n. 36/2023;

Servizio Sistemi Informativi

- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del Decreto Legislativo n. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto nell'allegato I.4 del Decreto Legislativo n. 36/2023, che stabilisce l'esenzione dall'imposta per gli affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00;
- ai sensi dell'articolo 45 del Decreto Legislativo n.36/2023 gli oneri relativi alle attività tecniche indicate nell'allegato I.10 sono a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti. Queste destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;
- ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del Decreto Legislativo n. 36/2023, che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: C011 – CCNL per i dipendenti delle aziende metalmeccaniche e della installazione di impianti;

VERIFICATO CHE:

- in conformità a quanto disposto dall' art. 53, comma 1, del Decreto Legislativo n. 36/2023 con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

CONSIDERATO CHE

- tale servizio non rientra tra i beni e servizi elencati nell'art.1 del DPCM 24 dicembre 2015;

- il servizio in oggetto non è presente nelle Convenzioni Consip attive ma è acquistabile sulle piattaforme di negoziazione telematiche;

VISTO l'art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i. ai sensi del quale, fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 della medesima legge, le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

RITENUTO opportuno, per le motivazioni sopra rappresentate, provvedere all'acquisizione del servizio triennale in outsourcing web per i moduli necessari per l'invio e la ricezione delle fatture elettroniche da integrare con la piattaforma SIBAR DEC-DOC mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, con l'operatore economico I fin Sistemi S.r.l., con sede legale in Padova via Medici 9/a, codice fiscale e P.IVA 01071920282 per un importo a base d'asta, stimato pari a € 33.000,00 IVA esclusa (pari a € 40.260,00 IVA inclusa);

DATO ATTO che il 1° gennaio 2024, le disposizioni dell'art. 225 comma 1 e 2 del D. Lgs. n. 36/2023 inerenti la digitalizzazione integrale del ciclo di vita degli appalti, tra cui il rilascio dei CIG per le nuove procedure di affidamento tramite le piattaforme integrate di approvvigionamento certificate interoperabili con i servizi erogati dalla Piattaforma Contratti Pubblici (PCP) e la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (P.D.N.D.) hanno acquistato completa efficacia;

CONSIDERATO che l'oggetto dell'appalto è identificato con il CPV riportato nella tabella:
72300000-8 Servizi di elaborazione dati

Tabella 1: prestazione principale

Descrizione prestazioni	principale/secondaria	CPV	Totale importo (IVA esclusa)
Servizi di elaborazione dati	Principale	72300000-8	€ 32.600,00

DATO ATTO CHE è necessario

- richiedere al Servizio Bilancio e Contabilità, accreditato quale punto ordinante dell'Agenzia per l'espletamento delle procedure di acquisizione di beni e servizi sul MEPA sino all'aggiudicazione, il supporto per l'espletamento della procedura di trattativa diretta necessaria per l'acquisizione del servizio sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- richiedere al Servizio Bilancio e Contabilità, prima del conferimento dell'incarico, la verifica dei requisiti di partecipazione alla trattativa dell'impresa secondo quanto previsto dalla normativa vigente;

Servizio Sistemi Informativi

- individuare il responsabile unico di progetto, ai sensi dell'art. 15 del Decreto Legislativo n. 36/2023, nella persona del Dott. Stefano Cocco, della UO Sviluppo nuovi sistemi, innovazione e digitalizzazione servizi aziende agricole del Servizio Sistemi Informativi;
- individuare il direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Decreto Legislativo n. 36/2023, nella persona del Dott. Paolo Garau dell'Area di supporto del Servizio Sistemi Informativi;

CONSIDERATO CHE

- terminato l'esercizio provvisorio autorizzato con la determinazione del Direttore Generale n. 1754/2023 del 07/12/2023, è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti degli stanziamenti previsti nell'esercizio 2024 dell'ultimo bilancio approvato;
- come previsto dall'Allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011, punto 8.3, la prenotazione delle somme per l'acquisizione di cui trattasi rientra nei limiti consentiti dalla gestione provvisoria in quanto limitata alle sole operazioni necessarie per evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente come nello specifico caso in oggetto, in quanto l'acquisizione del servizio in oggetto è necessario per la continuità di funzionamento del sistema di fatturazione attiva e passiva dell'Agenzia Laore Sardegna;

ACCERTATO CHE le somme per l'acquisizione del servizio triennale in outsourcing web per i moduli necessari per l'invio e la ricezione delle fatture elettroniche da integrare con la piattaforma SIBAR DEC-DOC sono disponibili sul cap. SC10.0104 del bilancio di previsione 2023 – 2025 dell'Agenzia Laore Sardegna – esercizio 2024 – con esigibilità dell'obbligazione entro il 31/12/2024 come specificato nel seguente quadro economico:

A	Somme a base d'appalto	IMPORTI	Esigibilità 31/12/2024
A.1	Importo della fornitura	€ 32.600,00	€ 32.600,00
A.2	Oneri sulla sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00	
A.3	Importo stimato della manodopera, non soggetto a ribasso, ai sensi dell'art. 41 commi 13 e 14 D. Lgs 36/23 Codice dei contratti pubblici	€ 0,00	
TOT. A	TOTALE IMPORTO A BASE D'APPALTO	€ 32.600,00	
B	Somme a disposizione dell'amministrazione		

Servizio Sistemi Informativi

B.1	IVA su importo fornitura in appalto 22%	€ 7.172,00	
TOT B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	€ 39.772,00	
A+B	TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 39.772,00	

TENUTO CONTO CHE il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

DATO ATTO di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento del personale della RAS e alla normativa anticorruzione e che, per quanto riguarda il personale (dirigente/dipendente) che ha preso parte al presente procedimento, non sussistono situazioni di conflitto di interesse;

DETERMINA

DI APPROVARE il capitolato prestazionale per l'acquisizione del servizio triennale in outsourcing web per i moduli necessari per l'invio e la ricezione delle fatture elettroniche da integrare con la piattaforma SIBAR DEC-DOC allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

DI AVVIARE, tramite il supporto istruttorio del Settore Appalti e Acquisti – Servizio Bilancio e Contabilità, una procedura di affidamento diretto sulla piattaforma di acquisti MePa per l'acquisizione del servizio triennale in outsourcing web per i moduli necessari per l'invio e la ricezione delle fatture elettroniche da integrare con la piattaforma SIBAR DEC-DOC, come dettagliato nel capitolato prestazionale allegato alla presente determinazione, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (codice dei contratti pubblici), con l'operatore economico Ifin Sistemi S.r.l. con sede legale in Padova via Medici 9/a, codice fiscale e P.IVA 01071920282 per un importo stimato di € 32.600,00 IVA esclusa (pari a € 39.772,00 IVA inclusa);

DI APPROVARE il seguente quadro economico di progetto:

A	Somme a base d'appalto	IMPORTI	Esigibilità 31/12/2024
A.1	Importo della fornitura	€ 32.600,00	€ 32.600,00
A.2	Oneri sulla sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00	
A.3	Importo stimato della manodopera, non soggetto a ribasso, ai sensi dell'art. 41 commi 13 e 14 D. Lgs 36/23 Codice dei contratti pubblici	€ 0,00	
TOT. A	TOTALE IMPORTO A BASE D'APPALTO	€ 32.600,00	
B	Somme a disposizione dell'amministrazione		
B.1	IVA su importo fornitura in appalto 22%	€ 7.172,00	
TOT B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	€ 39.772,00	
A+B	TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 39.772,00	

DI PRENOTARE, ai sensi dell'art. 56 e del principio contabile applicato di cui all'allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011, sul capitolo SC10.0104 del bilancio di previsione 2023-2025 dell'Agenzia Laore Sardegna - esercizio 2024 - con esigibilità dell'obbligazione entro il 31/12/2024 la somma complessiva di € 39.772,00 a favore della ditta Ifin Sistemi S.r.l. con sede legale in Padova via Medici 9/a, codice fiscale e P.IVA 01071920282 per l'acquisizione del servizio triennale in outsourcing web per i moduli necessari per l'invio e la ricezione delle fatture elettroniche da integrare con la piattaforma SIBAR DEC-DOC, come descritto nell'allegato del capitolato;

DI NOMINARE ai sensi degli artt. 15 e 114 del D. Lgs. 36/2023 Responsabile Unico di Progetto Dott. Stefano Cocco, della UO Sviluppo nuovi sistemi, innovazione e digitalizzazione servizi aziende agricole del Servizio Sistemi Informativi e direttore dell'esecuzione del contratto Dott. Paolo Garau dell'Area di supporto del Servizio Sistemi Informativi;

DI INVIARE la presente determinazione al Servizio Bilancio e Contabilità per gli adempimenti di competenza;

Servizio Sistemi Informativi

DI INVIARE copia del presente atto al Direttore Generale dell'Agenzia e al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Agenzia Laore Sardegna;

DI TRASMETTERE alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, al fine di assolvere agli obblighi di pubblicazione in materia di contratti pubblici di cui all'articolo 37 del Decreto Trasparenza, secondo quanto disposto dalla delibera A.N.A.C. n. 264/23 modificata e integrata con delibera n. 601/23, efficace dal 1° gennaio 2024, ai sensi dell'art. 28 comma 4 del D. Lgs. 36/2023, tutti i dati e le informazioni individuati nell'articolo 10 del provvedimento e di cui all'articolo 23 del Codice attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale e secondo le modalità previste nel provvedimento di cui all'articolo suddetto;

DI PUBBLICARE gli atti, i dati e le informazioni ulteriori, che non devono essere comunicati alla B.D.N.C.P. e che sono oggetto di pubblicazione obbligatoria, come individuati nell'Allegato 1 della delibera A.N.A.C. n. 264/23 modificata e integrata con delibera n. 601/23 nel:

- sito internet dell'Agenzia, www.agenzialaore.it sezione bandi e gare ove l'Agenzia pubblica e mantiene aggiornata la documentazione relativa alla procedura in oggetto;
- sito internet: <http://www.agenzialaore.it> sezione atti;

DI PUBBLICARE, altresì, i dati relativi all'affidamento ed ai successivi pagamenti sul sito Internet, sezione "Amministrazione Trasparente"

La Direttrice del Servizio Sistemi Informativi

Maria Ibba